



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
FS4/0310/3a/776/PAP/14

Warszawa, dnia 10.11. 2014 r.

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT PRAWNY

Data wpływu: 2014 -11- 10 -199-

Nr w dzienniku pism.....Fani.....

Sekretariat
Departamentu Komitetu Rady Ministrów

10 -11- 2014

RD-102759/14
Do wiadomości:

Paulina M. Buczyńska - MPiPS
(-) M. Hirszel - Sekretarz KRM

Małgorzata Hirszel
Sekretarz Stałego Komitetu Rady
Ministrów

Suzanna Pani Słobosz

Upżędniam informuję, że w związku z przekazanym przy piśmie z dnia 5 listopada 2014 r. znak KRM-10-79-14 projektem ustawy o Karcie Dużej Rodziny wraz z projektem rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, wzorów graficznych oraz wzoru wniosku w sprawie Karty Dużej Rodziny - zgłaszam następujące uwagi:

I. Do ww. projektu ustawy:

1. Zapis art. 30 (str. 13) dotyczący waloryzacji kosztów realizacji ustawy przez gminę - należy skreślić. Koszty realizacji Programu dla rodzin wielodzietnych przez gminę zostały szczegółowo oszacowane podczas uzgodnień oraz wpisane kwotowo do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych. Ponadto są to zadania z zakresu administracji rządowej i brak jest podstaw do automatycznego ich podwyższenia. Reguły w zakresie odpłatności za te zadania wynikają wprost z przepisów i są określone zgodnie z ustawą o finansach publicznych. Do rozważenia pozostaje ewentualna możliwość wpisania delegacji dla Rady Ministrów co do możliwości ewentualnego podwyższenia tych kwot.

DP

2. Ze względu na skutki finansowe proponowanych zmian polegających na zmianie poziomu wydatków budżetu państwa w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, w treści ww. projektu ustawy - zgodnie z art. 50 ust. 1a ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) - należy określić maksymalny limit tych wydatków wyrażony kwotowo, na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, oddzielnie dla każdego roku, począwszy od pierwszego roku planowanego wejścia w życie ustawy w podziale na: budżet państwa; jednostki samorządu terytorialnego; pozostałe jednostki sektora finansów publicznych.

DSR

Ponadto omawiany projekt ustawy, nie zawiera mechanizmów korygujących, mających zastosowanie w przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków. W ww. projekcie ustawy nie określono również właściwego organu tj. ministra właściwego do spraw rodziny, który będzie monitorować wykorzystanie limitu wydatków na wykonywanie zadań przez



jednostki sektora finansów publicznych oraz będzie odpowiadać za wdrożenie mechanizmów korygujących.

3. Proponowane wzrosty kosztów związanych z realizacją Karty Dużej Rodziny przez gminę, w tym wzrost kosztów o 50% (a nie jak podano w OSR o 150%), tj. z kwoty 8,93 zł do 13,40 oraz podwyższenie opłaty za wydanie duplikatu Karty przez gminę z 8,76 zł do 9,21 zł – wymagają uzasadnienia. Zgodnie bowiem z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, kwoty określone w § 9 ust. 2, w § 25 ust. 2-5 ww. rozporządzenia są niższe i zostały zaakceptowane przez Radę Ministrów. Należy zatem szczegółowo wyjaśnić i podać powody tak znaczącego wzrostu ww. kwot z dniem 1 stycznia 2015 r.

DSR

4. Zgodnie z Ocena Skutków Regulacji do ww. projektu ustawy w 2015 r. wydatki budżetu państwa wyniosą ok. 86,31 mln zł. Natomiast w projekcie ustawy budżetowej na rok 2015 (uchwalonym przez Radę Ministrów i procedowanym obecnie w Parlamencie RP) zaplanowano wydatki na realizację Karty Dużej Rodziny w łącznej wysokości 72,5 mln zł. Nie wskazano źródła sfinansowania różnicy pomiędzy ww. kwotami.

DSR

5. Z podanej informacji w OSR, na str. 6, w części dotyczącej MSW oraz na str. 12 w części „dochody”, wynika że podana kwota wydatków 14,3 mln zł z tytułu wprowadzenia ulgi paszportowej związana jest z utraconymi dochodami. Należy zatem w części dotyczącej „obliczeń” wydatków budżetu państwa w 2015 r. i w latach następujących – wykreślić kwotę w wysokości 14,3 mln zł w 2015 r. i odpowiednio kwoty w latach następujących.

DSR

W związku z powyższym należy również zmienić wszystkie podane informacje związane z wprowadzeniem dodatkowej ulgi paszportowej dla członków rodzin wielodzietnych.

6. W art. 22 (str. 10) należy rozszerzyć treść delegacji dla ministra właściwego do spraw rodziny „o sposób i tryb przekazywania dotacji celowych przez wojewodów dla poszczególnych gmin”.

DSR

7. W art. 29:

- ust. 1 (str. 12) po wyrazie „zadań” należy skreślić wyraz „zleconych”. Ponadto po ust. 2 należy dodać ust. 2a w brzmieniu: „Podziału dotacji celowej z budżetu państwa na poszczególne gminy dokonują wojewodowie”.

- ust. 2 (str. 12) wyrazy „koszt obsługi zadań gminy związanych z przyznaniem Karty” zastąpić wyrazami „koszt realizacji ustawy przez gminy związany z przyznaniem Karty”.

DSR

8. W art. 30 (str. 13) błędnie przywołano ust. 3-5 art. 30 omawianego projektu zamiast art. 29, w którym to określone są koszty realizacji ustawy przez gminę.

DP +

9. W art. 35 w pkt 1 (str. 15) proponowaną zmianę w art. 2 w ust. 1 w pkt 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1282, z późn. zm.) dotyczącą rozszerzenia wyłączeń z opłaty skarbowej „w sprawach Karty Dużej Rodziny” – należy skreślić. W sprawach przyznania Karty Dużej Rodziny lub jej duplikatu, które

DP

będą załatwiane na podstawie tych przepisów, poza odpisami skróconymi aktu małżeństwa lub urodzenia, nie występują inne zaświadczenia lub czynności urzędowe, które implikowałyby obowiązek zapłaty opłaty skarbowej, zatem brak jest uzasadnienia do wprowadzenia wyłączenia obowiązku zapłaty opłaty skarbowej „w sprawach Karty Dużej Rodziny” w art. 2 w ust. 1 w pkt 1 w lit. m ustawy, poza zwolnieniem odpisów skróconych w załączniku w części II w ust. 1 w kolumnie 4 w pkt 2 w lit. e. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że zaproponowane przepisy są sprzeczne z zasadami legislacji, gdyż wprowadzenie wyłączenia w szerokim zakresie powoduje, że zbędne są przepisy dotyczące zwolnień w tych samych sprawach, obejmujące węższy zakres, w tym przypadku tylko zaświadczenia. Przepis określający takie zwolnienie jest pozbawiony treści normatywnej.

II. Do uzasadnienia ww. projektu ustawy:

1. Treść uzasadnienia należy dostosować do projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny:

- na str. 2 w 4 akapicie ostatnie zdanie należy przeredagować zgodnie z brzmieniem art. 13 ust. 3,
- na str. 5 w akapicie 4 w przedostatnim wierszu po wyrazie „województwie” należy wykreślić wyrazy „w mieście będącym siedzibą wojewody lub sejmiku województwa” co będzie zgodne z brzmieniem art. 24 ust. 6 ww. projektu ustawy.

DSR

III. Do Oceny Skutków Regulacji ww. projektu ustawy:

1. W metodologii obliczeń założono, że przeciętna liczba osób w rodzinie (ubiegającej się o wydanie Karty Dużej Rodziny) wynosi 5,4. W komentarzu do pkt 8 *Zmiany obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rekomendowanego rozwiązania* (str. 8) podano, że prognozowane 5,7 tys. wniosków dla nowych rodzin wielodzietnych w związku z urodzeniem się 3 dziecka w rodzinie wiąże się z wydaniem 30,8 tys. kart ($30,8 / 5,7 = 5,4$). Jednak nowe rodziny wielodzietne składają się przeciętnie z mniejszej liczby osób niż założono w projekcie ustawy (5,4 osób), tj. ok. 5,01 osób (zgodnie z prawem Hellina dwójeczki rodzą się z prawdopodobieństwem 1/89, trójeczki – (1/89)² itd.). Przy korekcie założenia, prognozowana liczba wydanych kart dla nowych rodzin powinna wynosić ok. 28,6 tys.

DSR

2. W pkt 6:

- w tabeli oraz w *Źródłach finansowania* (str. 4 i nast.) wskazano zwiększone wydatki z budżetu państwa w stosunku do skutków finansowych określonych w poprzedniej wersji Oceny Skutków Regulacji. Zasadniczo podejmowanie nowych regulacji nie powinno obciążać budżetu państwa, a inicjowanie regulacji generujących dodatkowe wydatki musi być dostosowane do możliwości ich poniesienia przez budżet państwa.

DSR

Zasadne zatem byłoby zawarcie jednoznacznej informacji, iż wydatki na wykonywanie zadań wynikających z ustawy, będą finansowane w ramach dotychczasowych zasobów kadrowych (dotyczy zwiększenia zatrudnienia w MPiPS i tym samym zwiększenia

środków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi) i w ramach limitu wydatków określonego corocznie w ustawie budżetowej we właściwych częściach budżetowych, bez konieczności wyasygnowania środków ponad limit dysponenta,

- w części dotyczącej MSW (str. 5) wyjaśnienia wymaga następujące założenie: „(...) przyjęto, iż wzrost członków rodzin wielodzietnych ubiegających się o wydanie paszportu będzie następował sukcesywnie rok po roku, a współczynnik jego wzrostu wyniesie 3,74%(...)”. Założenie to nie uwzględnia „rozwiązywanych” rodzin wielodzietnych – z powodu śmierci albo przekroczenia przez dziecko granicy pełnoletności. Ponadto liczba osób w rodzinach wielodzietnych, jak również liczba rodzin wielodzietnych (zarówno wszystkich ogółem, jak i nowopowstałych) powinna maleć. Mając na uwadze powyższe trudno zgodzić się ze stwierdzeniem zawartym w OSR, w pkt 8, w komentarzach, że „W latach 2016-2025 liczba wydawanych paszportów będzie się sukcesywnie zwiększała, proporcjonalnie do przewidywanego przyrostu osób uprawnionych do skorzystania z przedmiotowej ulgi.”.

Powyższa część opisowa wymaga również zmiany w związku z uwagą zawartą w pkt 5 uwag do ww. projektu ustawy.

3. W pkt 7 (str. 15) w części poświęconej korzyściom dla rodzin wielodzietnych wymaga wyjaśnienia następujące założenie, że korzystanie z Karty Dużej Rodziny wiązać się będzie ze zmniejszeniem wydatków rodzin wielodzietnych korzystających z Karty Dużej Rodziny o 1%.

Jednocześnie Minister Finansów nie będzie mógł pozytywnie zaopiniować przedstawionych skutków finansowych, do czasu przesłania, w odrębnym trybie, rozliczenia środków finansowych, zaplanowanych w projekcie budżetu na rok 2015 w zestawieniu ze skutkami wynikającymi z projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny.

Ponadto pragnę zauważyć, że w Sejmie RP trwają prace nad poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (druk sejmowy nr 2117) – przedłożonym przez Klub Poselski SLD (negatywne stanowisko rządu do ww. projektu). Ww. projekt przewiduje zmianę art. 4 ww. ustawy polegającą na rozszerzeniu ulg w przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego o przejazdy publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej, na podstawie biletów jednorazowych i biletów miesięcznych oraz rozszerzenie kręgu osób, które będą mogły korzystać z ulg zarówno autobusowych jak i kolejowych.

Wejście w życie ww. poselskiego projektu ustawy spowodowałoby wzrost wydatków z budżetu państwa, które nie zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2015.

[Signature]
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
[Signature]
Hanna Majchrzyk

DSR